Naciones Unidas S/2021/587



Consejo de Seguridad

Distr. general
21 de junio de 2021
Español
Original: inglés

Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. Este informe, presentado de conformidad con el párrafo 55 de la resolución 2556 (2020) del Consejo de Seguridad, abarca los principales acontecimientos ocurridos en la República Democrática del Congo entre el 19 de marzo y el 18 de junio de 2021. En él se describen los progresos realizados en la ejecución del mandato de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO) desde el anterior informe de 18 de marzo de 2021 (S/2021/274). El informe ofrece una sinopsis de los acontecimientos políticos, incluida la formación del nuevo Gobierno y la adopción de su programa de acción. También ofrece información sobre la forma en que la Misión ha intentado aplicar un enfoque integral para la protección de los civiles, así como sobre los progresos realizados en el ajuste de sus prioridades, postura y presencia en consonancia con la estrategia conjunta sobre la reducción progresiva por etapas de los efectivos de la MONUSCO (S/2020/1041) y la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz.

II. Acontecimientos políticos

2. El período sobre el que se informa estuvo marcado por la formación del Gobierno de la Unión Sagrada de la Nación (USN), y la declaración del estado de sitio en las provincias de Ituri y Kivu del Norte.

3. El 12 de abril de 2021, el Primer Ministro Jean-Michel Sama Lukonde anunció la composición de su Gobierno, que contaba con 57 miembros. De esas 57 personas, 15 (o lo que es lo mismo, el 27 %) son mujeres, frente al 17 % en el Gobierno anterior. El 15 de abril, unos 130 diputados nacionales amenazaron con bloquear la investidura del Gobierno, alegando un desequilibrio geográfico y político que favorecía a la Unión para la Democracia y el Progreso Social. El Presidente Félix Tshisekedi convocó a los diputados nacionales de la USN el 24 de abril y les instó a permitir la rápida investidura del Gobierno.

4. El 26 de abril, la Asamblea Nacional respaldó al Primer Ministro y a su Gobierno cuando 410 de los 412 diputados presentes votaron a favor del programa de acción del Gobierno para 2021-2023. Entre las principales medidas previstas en el programa se cuentan la declaración del estado de emergencia en las provincias

21-07911 (S) 240621 240621





orientales afectadas por el conflicto; el establecimiento de un programa de desarme, desmovilización, reintegración comunitaria y estabilización que excluya la integración en el ejército o la policía; la aplicación de reformas en el sector de la seguridad, la justicia y la administración, así como de las reformas constitucionales basadas en el consenso; y la celebración de elecciones locales y nacionales en 2023. El programa de acción asciende a unos 12.000 millones de dólares de los Estados Unidos al año, frente a un presupuesto estatal de 7.100 millones para 2021.

5. El 11 de junio, el Parlamento adoptó un proyecto de ley para reformar la Comisión Electoral Nacional Independiente. Está previsto que se remita el proyecto de ley al Tribunal Constitucional antes de su promulgación. El partido Plataforma de Confesiones Religiosas, así como Martin Fayulu y Adolphe Muzito, líderes de la plataforma opositora Lamuka, han reaccionado a las enmiendas de la ley adoptadas en el Comité Permanente sobre Cuestiones Políticas, Administrativas y Jurídicas, con la Plataforma alegando que con la ley se institucionalizaba la sobrerrepresentación de los partidos políticos en detrimento de las organizaciones de la sociedad civil y los líderes opositores de Lamuka destacando la necesidad de que la Comisión se alejase de partidismos políticos.

6. El 3 de mayo, el Presidente Tshisekedi firmó dos disposiciones por las que se instituía el estado de sitio en las provincias de Ituri y Kivu del Norte, con efecto a partir del 6 de mayo y por un período inicial de 30 días con posibilidades de ser prorrogado por períodos de 15 días adicionales. El 7 de mayo, el Tribunal Constitucional dictaminó que las disposiciones eran constitucionales. Los días 3 y 4 de junio, respectivamente, la Asamblea Nacional y el Senado aprobaron la primera prórroga del estado de sitio.

7. Como medida excepcional y provisional, las autoridades civiles de Ituri y Kivu del Norte han sido sustituidas por un gobernador militar y un vicegobernador de la policía durante el estado de sitio. Los gobiernos y asambleas provinciales han quedado suspendidos en ambas provincias, pero la labor de los funcionarios provinciales continúa. Se han otorgado a las autoridades militares y policiales mayores competencias en materia de detenciones y registros; la regulación de la circulación y la libertad de expresión y de reunión; la aplicación del orden público; y la toma de decisiones. Además, los tribunales militares han asumido las competencias de las jurisdicciones civiles en los procesos penales. Es importante destacar que ciertos derechos y libertades fundamentales, como el derecho a la vida y a no ser sometido a torturas ni a tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes, no pueden ser objeto de excepción.

8. En el marco de sus buenos oficios, la Representante Especial del Secretario General para la República Democrática del Congo se entrevistó con el Presidente, con miembros del Gobierno y con el gobernador militar y el vicegobernador de la policía de Kivu del Norte, ante quienes subrayó la importancia de proteger y promover los derechos humanos durante el estado de sitio. También subrayó la necesidad de una estrecha cooperación entre la MONUSCO y las fuerzas de defensa y seguridad de la República Democrática del Congo para reforzar la protección de los civiles en las zonas afectadas por el conflicto, en cumplimiento de la política de diligencia debida en materia de derechos humanos en el contexto del apoyo de las Naciones Unidas a fuerzas de seguridad ajenas a la organización.

9. El Presidente se mantuvo en contacto con los socios regionales en su calidad de Presidente de la Unión Africana. Del 4 al 6 de abril acogió las negociaciones entre Egipto, Etiopía y el Sudán sobre la Gran Presa del Renacimiento Etíope, y posteriormente visitó el Sudán, Egipto y Etiopía en mayo. El Presidente de Kenya, Uhuru Kenyatta, visitó Kinshasa del 20 al 22 de abril para reforzar las relaciones bilaterales y reafirmar el apoyo de Kenya a la seguridad y la estabilidad de la

República Democrática del Congo mediante el despliegue de una fuerza de reacción rápida dentro de la Brigada de Intervención de la MONUSCO.

10. Del 3 al 6 de mayo, la MONUSCO participó en un taller en Goma organizado por los garantes del Acuerdo Marco sobre la Paz, la Seguridad y la Cooperación para la República Democrática del Congo y la Región, con el apoyo del mecanismo nacional de seguimiento y del Enviado Especial del Secretario General para la Región de los Grandes Lagos, a fin de poner en marcha el Grupo de Contacto y Coordinación, encargado de supervisar la aplicación técnica de las medidas no militares para la erradicación de los grupos armados extranjeros en la República Democrática del Congo y en la región. Expertos de Burundi, la República Democrática del Congo, Rwanda, Uganda y la República Unida de Tanzanía acordaron un plan de acción para animar a los grupos armados extranjeros a participar en el desarme voluntario y mejorar los programas de desarme, desmovilización y reintegración.

11. El 28 de mayo, el Fondo Monetario Internacional anunció un acuerdo a nivel de personal con el Gobierno de la República Democrática del Congo sobre un programa de tres años y 1.500 millones de dólares en el marco del acuerdo de Servicio de Crédito Ampliado. El programa tiene como objetivo ayudar al país en la recuperación tras la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), la preservación de su estabilidad macroeconómica y el fomento de reformas que impulsen y sustenten el crecimiento inclusivo.

III. Situación de la seguridad

A. Provincia de Ituri

12. La situación de la seguridad se ha deteriorado debido al aumento de la actividad de los grupos armados, especialmente en los territorios de Yugu e Irumu. Entre el 19 de marzo y el 10 de mayo fueron asesinados 159 civiles, entre ellos 31 mujeres y 15 niños y niñas, y otros 52 civiles, entre ellos 8 mujeres, resultaron heridos en incidentes con grupos armados.

13. En el territorio de Yugu, la intensidad de los ataques de la Cooperativa para el Desarrollo del Congo (CODECO) contra las Fuerzas Armadas de la República Democrática del Congo (FARDC) fue aún mayor que en el período previo al cese de las hostilidades en 2020. Entre el 10 y el 17 de abril se registraron 23 ataques contra las FARDC y la población civil en el este de Yugu, en el transcurso de los cuales murieron 35 civiles, entre ellos 7 mujeres y 4 niños y niñas. En algunos casos, los ataques provocaron represalias por parte del grupo armado de Zaire. Desde el 10 de abril, la MONUSCO ha repelido incursiones de los grupos armados en las aldeas de N'Bassa, Nyekese/Dhele, Yikpa, Schubert, Kasigbana y Kaa. La violencia ha provocado el desplazamiento de civiles, y se calcula que unos 5.000 desplazados internos buscan protección cerca de la base temporal de operaciones de la MONUSCO en Fataki.

14. En el territorio de Irumu, entre el 19 de marzo y el 16 de junio, asaltantes del Frente Patriótico e Integracionista del Congo (FPIC), la Fuerza de Resistencia Patriótica de Ituri (FRPI) y las Fuerzas Democráticas Aliadas (FDA) mataron a 70 civiles, entre ellos 174 mujeres y 8 niños y niñas, cerca de la frontera con Kivu del Norte. Entre el 18 de abril y el 2 de mayo, las FARDC y elementos del FPIC se enfrentaron en Marabo y Nyakunde, mientras que el FPIC atacó Nyara el 20 de abril, matando a 10 civiles, entre ellos 6 niños y niñas. Estos incidentes provocaron el desplazamiento de la población a lo largo de la carretera que une Bunia y Komanda, donde la MONUSCO aumentó las patrullas. El 31 de mayo, los ataques perpetrados por desconocidos en Tshabi y Boga se saldaron con al menos 56 civiles muertos, entre ellos 30 desplazados

internos; al menos 14 civiles heridos, entre ellos una niña; y el secuestro de al menos 10 civiles. Además, elementos de la FRPI continuaron con el saqueo de las comunidades locales, socavando los esfuerzos de estabilización en Irumu.

B. Provincia de Kivu del Norte

15. La situación general de la seguridad en Kivu del Norte se deterioró en paralelo a un aumento de la actividad de los grupos armados, lo que provocó manifestaciones de movimientos ciudadanos y grupos de presión contra las autoridades locales, los agentes humanitarios y las Naciones Unidas, en la percepción de que la respuesta de todos ellos era inadecuada. Estos acontecimientos obstaculizaron las actividades de protección y aumentaron las tensiones entre comunidades.

16. En la región de Grand Nord, a pesar de las operaciones en curso de las FARDC, las FDA continuaron sus ataques en el territorio de Beni, especialmente en la parte septentrional y en el sector de Rwenzori. Entre el 19 de marzo y el 27 de mayo se registraron 45 incidentes de seguridad, con el resultado de al menos 157 civiles muertos por las FDA, entre ellos 40 mujeres, y al menos otros 21 heridos, entre ellos 4 mujeres. Durante las protestas resultantes, que se prolongaron durante tres semanas de abril, los grupos de presión y los movimientos ciudadanos denunciaron como insuficiente la respuesta del Gobierno y las FARDC a la inseguridad y exigieron la salida de las Naciones Unidas y de los agentes humanitarios internacionales de Beni y Butembo. Los manifestantes atacaron dos bases de la MONUSCO en Beni y en Lubero y quemaron dos instalaciones humanitarias en Oicha. La policía nacional congolesa y las FARDC se desplegaron para dispersar a los manifestantes violentos y contribuir a la protección del personal y los locales de las Naciones Unidas.

17. La Representante Especial colaboró con las autoridades congolesas a todos los niveles y mantuvo un diálogo continuado con los grupos de la sociedad civil, incluidos los manifestantes y los organizadores, así como con los periodistas locales, a fin de rebajar las tensiones y reafirmar el compromiso de la MONUSCO de proteger a los civiles. La Misión también mantuvo reuniones con las autoridades tradicionales, las mujeres dirigentes y los jóvenes líderes para debatir esfuerzos conjuntos que permitiesen garantizar la seguridad y proteger a los civiles. Además, la MONUSCO y los agentes humanitarios intensificaron las actividades de comunicación para contrarrestar la desinformación, el discurso de odio y la incitación a la violencia. A finales de abril se retomaron las actividades económicas y las operaciones humanitarias, después de que remitiera el apoyo popular a las manifestaciones. Sin embargo, la parálisis social y económica provocada por los disturbios hizo que aumentasen las tensiones intercomunitarias en Kivu del Norte, especialmente entre las comunidades kumu y nande. El 13 de abril, en Buhene (territorio de Nyiragongo), en el transcurso de una intervención con la que se pretendía dispersar un enfrentamiento entre comunidades, los soldados de las FARDC causaron la muerte de cinco hombres de la comunidad nande y de otros tres de la comunidad kumu. Gracias a la intervención de las autoridades congolesas, las tensiones intercomunitarias disminuyeron, pero persiste la percepción de que la respuesta a la situación de la seguridad es inadecuada.

18. Las facciones Mai-Mai atacaron posiciones de las FARDC y la policía nacional congolesa en el territorio del sur de Lubero y recaudaron impuestos ilegales entre la población civil. Entre el 19 de marzo y el 27 de mayo se registraron 26 incidentes en los que participaron combatientes Mai-Mai, que se saldaron con al menos 4 civiles muertos y otros 15 heridos, entre ellos una mujer.

19. En la región de Petit Nord , la situación de la seguridad se mantuvo inestable. Entre el 19 de marzo y el 16 de junio se registraron 133 incidentes, con el resultado

de 65 civiles muertos, entre ellos 11 mujeres y 5 niños y niñas, y otros 61 heridos, entre ellos 7 mujeres y 12 niños y niñas. Las operaciones de las FARDC en el territorio de Masisi contra los grupos Alianza de Patriotas por un Congo Libre y Soberano y Nyatura provocaron que los grupos armados tomasen represalias contra la población civil. A través de sus buenos oficios, la MONUSCO colaboró con las autoridades congolesas con el fin de minimizar el impacto de las operaciones militares sobre la población civil y de llevar ante la justicia a los sospechosos de haber cometido violaciones de los derechos humanos.

20. En el territorio de Rutshuru, las FARDC suspendieron las operaciones contra El Colectivo de Movimientos por el Cambio (CMC)-Fuerzas de Defensa Popular (FDP) y las Fuerzas Democráticas de Liberación de Rwanda (FDLR) a finales de marzo, tras haber retomado varias aldeas en la zona de Bukombo. Los grupos de las FDLR y Nyatura volvieron a sus posiciones después de que estas fueran abandonadas por las FARDC, con lo que mantuvieron el control sobre amplias zonas del territorio, incluso dentro del Parque Nacional de Virunga.

21. Entre el 22 y el 24 de mayo se registraron en el territorio de Walikale presuntos enfrentamientos por el control de las explotaciones mineras entre la facción guidon del grupo Nduma Defensa del Congo-Renovado y la coalición formada por la facción bwira de Nduma Defensa del Congo-Renovado y las Fuerzas Patrióticas Populares-Ejército del Pueblo, que se saldaron con el secuestro de al menos 18 civiles. La facción guidon del grupo Nduma Defensa del Congo-Renovado fue incrementando su control sobre grandes franjas de Walikale, lo que permitió al grupo reclutar y reorganizarse.

C. Provincias de Kivu del Sur y Maniema

22. En Kivu del Sur se ha registrado un repunte continuado de la violencia armada en las tierras altas de Uvira, Fizi y Mwenga, los territorios de Kabare, Kalehe, Shabunda y Walungu y el sur del territorio de Fizi, así como en el territorio vecino de Kabambare, en la provincia de Maniema.

23. En las tierras altas de Uvira, Fizi y Mwenga persistieron los discursos de odio y los ataques entre grupos armados comunitarios que enfrentaron a miembros de la comunidad banyamulenge con integrantes de las comunidades bafuliiru y babembe. Desde el 8 de abril, los enfrentamientos entre los grupos armados Mai-Mai Gumino y Twigwaneho, por un lado, y los grupos Mai-Mai Ilunga y Mushombe, por otro, supuestamente apoyados por la Resistencia en pro del Estado de Derecho en Burundi, han hecho que el conflicto se extienda a la meseta media y a la llanura de Ruzizi, zonas que hasta entonces no se habían visto afectadas por la violencia. Entre el 9 y el 24 de abril, los grupos armados mataron al menos a diez civiles e incendiaron 70 pueblos.

24. En Kalehe emergieron tensiones entre las comunidades hutu y tembo debido a disputas por las tierras, relacionadas con la explotación de minas de oro en la localidad de Mushunguti, en el Parque Nacional de Kahuzi Biega. Del 1 al 23 de abril, 73 personas, entre ellas 17 mujeres, fueron asesinadas por Mai-Mai Raia Mutomboki y presuntos elementos de Nyatura, y 15.189 hogares se vieron desplazados.

D. Provincia de Tanganica

25. La situación de la seguridad siguió mejorando a pesar de incidentes aislados atribuidos a grupos Mai-Mai en los territorios de Nyunzu y Kalemi. La carretera que une Bendera y Kalemi y el sector norte de Lukuga, en el territorio de Nyunzu, siguieron siendo problemáticos debido a la actividad de los grupos Mai-Mai Apa na

Pale y Mai-Mai Kabeke. Entre el 19 de marzo y el 3 de junio, 53 civiles, entre ellos 12 mujeres, fueron asesinados por elementos Mai-Mai, y otros 42 civiles resultaron heridos, entre ellos 16 mujeres.

26. En el territorio de Nyunzu, Mai-Mai Apa na Pale reanudó sus actividades en respuesta a las operaciones de las FARDC en el sector de Lukuga Norte, lo que puso en peligro la reducción de las tensiones entre las comunidades twa y bantú. El 14 de abril, el grupo atacó una unidad de las FARDC y mató a cinco soldados cerca del pueblo de Mukundi. Además, el 23 de abril y el 5 de mayo, respectivamente, murieron tres soldados en la aldea de Kahendwa y otros cinco en una emboscada cerca de la aldea de Kalume, en la carretera que va de Bendera a Kalemi. Entre el 19 de marzo y el 3 de junio, elementos Mai-Mai asesinaron a 19 soldados de las FARDC en el territorio de Nyunzu.

E. Provincias de Kasái y Kasái Central

27. En Kasái, entre el 27 y el 29 de marzo, la violencia relacionada con una disputa sobre los límites administrativos de Kasái y Kasái Central entre las comunidades kuba y lulua en Muanga se saldó con la muerte de al menos ocho mujeres, tres hombres y tres niños. Se saquearon e incendiaron más de 100 viviendas, lo que provocó la huida de la población a Kakenge y Mweka. La participación de las autoridades locales contribuyó a disipar las tensiones y la población regresó a sus aldeas.

IV. Situación de los derechos humanos

28. Entre marzo y abril, la MONUSCO documentó 1.084 violaciones y abusos de los derechos humanos, lo que supone un descenso del 5 % respecto al informe anterior. Más del 90 % de las violaciones documentadas se cometieron en provincias afectadas por conflictos. La mayoría se documentaron en los territorios de Masisi, Beni y Rutshuru, en Kivu del Norte; en los territorios de Irumu, Yugu y Mambasa de Ituri; y en los territorios de Uvira Fizi y Shabunda de Kivu del Sur. Los grupos armados, especialmente Nyatura, las FDA y las FDLR, perpetraron el 54 % de las violaciones documentadas. Entre estas se cuentan un elevado número de secuestros y otras violaciones del derecho a la libertad y la seguridad, que afectaron a 445 víctimas (368 hombres, 55 mujeres y 22 niños y niñas), así como violaciones del derecho a la integridad física, que afectaron a 302 víctimas (192 hombres, 97 mujeres y 13 niños y niñas). Los agentes públicos fueron responsables del 46 % de las violaciones, en particular vulneraciones del derecho a la libertad y la seguridad, que afectaron a 398 víctimas (334 hombres, 36 mujeres y 28 niños y niñas), y del derecho a la integridad física, que afectaron a 300 víctimas (154 hombres, 103 mujeres y 43 niños y niñas). Al menos 394 personas, entre ellas 84 mujeres y 37 niños y niñas, fueron víctimas de ejecuciones extrajudiciales y sumarias, cifras similares a las del informe precedente. Las violaciones relacionadas con el espacio democrático aumentaron en un 19 % debido al incremento de las violaciones del derecho a la integridad física y a la libertad de reunión pacífica.

29. Durante el período que abarca el informe, la MONUSCO también siguió prestando apoyo a las autoridades congolesas en la lucha contra la impunidad y en su empeño por llevar ante la justicia a los acusados de crímenes de guerra, crímenes de lesa humanidad y otras violaciones graves de los derechos humanos. La MONUSCO prestó apoyo a las audiencias de los tribunales móviles celebradas en Iga-Barrière y Bunia entre el 1 de marzo y el 1 de abril. Posteriormente, el 1 de abril, el tribunal militar de guarnición de Ituri condenó a 21 hombres combatientes de la CODECO a cadena perpetua por crímenes de lesa humanidad cometidos en el territorio de Yugu

entre diciembre de 2017 y marzo de 2020. El tribunal concedió reparaciones a las partes civiles, que incluían indemnizaciones y medidas para ayudarles a reconstruir sus vidas. Además, “Chance”, uno de los líderes de los Mai-Mai Raia Mutomboki en el parque nacional de Kahuzi-Biega, en Kivu del Sur, fue acusado de crímenes de lesa humanidad y de crímenes de guerra, entre ellos el de reclutamiento de niños. El 29 de abril, un oficial de las FARDC, el comandante Mazambi Bozy, fue detenido y acusado de complicidad en estos crímenes.

30. Con el apoyo de la MONUSCO, miembros de las fuerzas nacionales de seguridad acusados de varios delitos graves fueron juzgados ante los tribunales militares de Kivu del Sur, Beni y la antigua Kasái Occidental. Los tribunales declararon a siete miembros de las FARDC culpables de violación infantil, a cuatro miembros de las FARDC y a dos de la policía nacional congolesa culpables de violación, a un miembro de las FARDC culpable de abusos deshonestos, a tres miembros de las FARDC culpables de asesinato y a dos miembros de las FARDC culpables de participar en un movimiento insurreccional.

31. La MONUSCO abogó por la aprobación de una ley sobre la protección y promoción de los derechos de los pueblos indígenas pigmeos. El 7 de abril, la Asamblea Nacional aprobó por unanimidad la ley, que ahora se encuentra ante el Senado. La ley promueve la participación de esos pueblos en las decisiones que les afectan, incluidas las relacionadas con la asignación y el uso de la tierra y los recursos naturales.

V. Situación humanitaria

32. El deterioro de la situación humanitaria continuó debido a la violencia, las epidemias y la erupción del monte Nyiragongo en Kivu del Norte del 22 de mayo. El impacto socioeconómico de la pandemia de COVID-19 siguió agravando las vulnerabilidades existentes derivadas de la falta de acceso a los servicios esenciales. Al 17 de junio, el plan de respuesta humanitaria para la República Democrática del Congo correspondiente a 2021, que requiere 1.980 millones de dólares para satisfacer las necesidades prioritarias de 9,6 millones de los 19,6 millones de personas que necesitan ayuda humanitaria en el país, estaba financiado en un 12 %.

33. Se calcula que hay unos 5 millones de desplazados internos. El país también acoge a más de 500.000 refugiados, entre ellos 71.559 personas que huyeron de la República Centroafricana tras las elecciones de diciembre de 2020. La erupción del monte Nyiragongo el 22 de mayo causó la muerte de al menos 32 personas y el desplazamiento de más de 230.000 personas de Goma a Sake, Rutshuru, Kitshanga, Beni, Minova, Bukavu y otras localidades. Se calcula que otras 50.000 personas huyeron a Rwanda. Los agentes humanitarios siguen proporcionando ayuda de emergencia, mientras que la MONUSCO apoya a las autoridades congolesas para garantizar la seguridad en las zonas afectadas de Goma. El 7 de junio, el Primer Ministro anunció que los riesgos relacionados con la actividad volcánica habían remitido lo suficiente como para autorizar el retorno de la población a Goma. Al 15 de junio, entre un 80 % y un 90 % de la población había regresado, según las estimaciones de las autoridades provinciales de Kivu del Norte. El Gobierno está elaborando un plan de acción orientado a reforzar los sistemas de vigilancia y de alerta temprana de manera sostenible.

34. La inseguridad alimentaria sigue planteando graves problemas. El 6 de abril, el 19º ciclo de la encuesta de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases reveló que 27,3 millones de ciudadanos congoleses, de los cuales el 50,8 % son mujeres, experimentan altos niveles de inseguridad alimentaria aguda y precisan ayuda urgente, en comparación con 15,6 millones de personas en enero de 2020. De

esos 27,3 millones de personas, 6,7 millones sufren inseguridad alimentaria en el nivel de emergencia (nivel 4). El aumento del número de personas en situación de inseguridad alimentaria aguda se debe en parte a una mejor cobertura de la encuesta en las zonas urbanas.

35. El 3 de mayo, el Ministerio de Sanidad declaró el fin del rebrote de la enfermedad por el virus del Ébola en Kivu del Norte. Desde el 7 de febrero (cuando se anunció el rebrote) hasta el 3 de mayo se registraron 12 casos, con el resultado de seis muertes, entre ellas las de cuatro mujeres. Tres hombres y tres mujeres sobrevivieron. La vigilancia y la prestación de asistencia a los supervivientes siguen siendo necesarias para evitar un nuevo brote.

36. La investigación iniciada en diciembre de 2020 por la Oficina de Servicios de Supervisión Interna (OSSI) sobre las denuncias de explotación y abusos sexuales en Beni, Mangina y Lukaya durante la respuesta al décimo brote de Ébola identificó a tres presuntos perpetradores pertenecientes a entidades de las Naciones Unidas, cuyos datos se enviarán a las autoridades congolesas para que tomen las medidas oportunas. La OSSI también recibió informes de otros presuntos casos de explotación y abusos sexuales en los que estaban implicadas organizaciones no gubernamentales internacionales y locales, agentes del Estado y empresas de seguridad locales, y está investigando las nuevas denuncias presentadas en Butembo. No se informó de ninguna denuncia que implicara al personal de la MONUSCO.

37. Al 16 de junio, el país había registrado 36.222 casos de COVID-19 en 23 de sus 26 provincias, con el resultado de 857 muertes desde marzo de 2020, en un contexto de escasa capacidad de análisis. En marzo, la República Democrática del Congo recibió 1,7 millones de dosis de vacunas a través del Mecanismo Mundial de Vacunas COVAX, antes de aplazar el despliegue inicial para permitir una investigación más exhaustiva de una posible relación de la vacuna con la formación de coágulos. Posteriormente, se exportaron 1,3 millones de dosis de la vacuna a otros seis países africanos, tras consultas con la Organización Mundial de la Salud y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), a fin de que pudieran ser utilizadas antes de que caducaran. El Ministerio de Sanidad lanzó la campaña nacional de vacunación el 19 de abril, y al 16 de junio, 35.847 personas de siete provincias habían recibido una primera dosis de la vacuna en el marco de la campaña. El 3 de junio, el Ministerio anunció oficialmente la tercera ola de la epidemia.

38. La inestable situación de la seguridad y las graves limitaciones de acceso, especialmente en la parte oriental del país, siguieron dificultando las operaciones humanitarias. Entre marzo y abril se registraron al menos 57 incidentes de seguridad que afectaron directamente a los trabajadores y los activos humanitarios.

VI. Protección de los civiles

A. Estrategias de la Misión y procesos políticos

39. En mayo, la MONUSCO elaboró un plan de acción para hacer frente al deterioro de la seguridad y la situación humanitaria en los altiplanos de los territorios de Uvira, Fizi y Mwenga, en Kivu del Sur. El plan, integrado en la actual estrategia por zonas para Kivu del Sur, identifica áreas de intervención conjunta a nivel regional e internacional para rebajar las tensiones en esos territorios, en coordinación con el Enviado Especial para la Región de los Grandes Lagos y la Asesora Especial del Secretario General sobre la Prevención del Genocidio.

B. Respuestas sobre el terreno

40. La MONUSCO puso en marcha 15 despliegues permanentes de fuerzas de combate, 19 misiones de evaluación conjunta y una misión de protección conjunta en Ituri, Kivu del Norte, Kivu del Sur y Tanganica. El sistema de la Red de Alerta Comunitaria recibió, en promedio, 365 alertas tempranas al mes, en comparación con las 330 recibidas durante el período abarcado en el informe anterior. Las alertas se originaron principalmente en Kivu del Sur y Kivu del Norte, que representaron el 43 % y el 48 %, respectivamente, de todas las alertas, frente al 45 % y el 49 % registrados durante el período examinado en el informe anterior. Las fuerzas de seguridad y defensa nacionales o la MONUSCO respondieron al 60 % de esas alertas.

41. A fin de apoyar el desarrollo sostenible de la capacidad nacional de eliminación de municiones explosivas, la MONUSCO, a través del Servicio de Actividades Relativas a las Minas, formó a 24 desminadores (5 de ellos mujeres) de organizaciones no gubernamentales nacionales en Goma y Kalemi. Además, la MONUSCO, a través del Servicio de Actividades Relativas a las Minas, siguió ocupándose de la amenaza que suponen las municiones explosivas como consecuencia del conflicto en las provincias orientales. Entre el 19 de marzo y el 2 de junio, un asociado en la ejecución nacional del Servicio de Actividades Relativas a las Minas participó en 116 intervenciones de localización de minas y destruyó 112 restos explosivos de guerra, lo que permitió aumentar la seguridad en zonas habitadas por 7.000 mujeres y 6.200 hombres, 5.300 niñas y 4.600 niños en Ituri, Kivu del Norte, Kivu del Sur y Tanganica.

42. En Ituri, la MONUSCO mantuvo un elevado ritmo operacional para dar respuesta a la situación de la seguridad y proteger a la población civil, incluidos los desplazados internos, repeliendo incursiones y garantizando un acceso humanitario seguro mediante un sólido patrullaje. El 15 de abril escoltó a 372 civiles desde N'Bassa y Lilo, territorio de Yugu, hasta lugares seguros. La Misión amplió la Red de Alerta Comunitaria a 21 localidades, entre otras cosas mediante el establecimiento de seis nuevos comités de protección local en el territorio de Irumu. La Red abarca ahora 296 pueblos en Ituri.

43. En Kivu del Norte, la MONUSCO mantuvo sus operaciones a pesar de las manifestaciones dirigidas en parte contra las Naciones Unidas. En ese contexto, la MONUSCO apoyó a la policía nacional congolesa en tareas de protección de la población civil y de gestión del orden público, en cumplimiento de la política de diligencia debida en materia de derechos humanos. La Misión colaboró con las comunidades nande y kumu para reducir las tensiones comunitarias provocadas por las manifestaciones. La Red de Alerta Comunitaria se amplió a 19 nuevas aldeas, prestando especial atención al sector de Ruenzori, y abarca ahora 398 aldeas de toda la provincia. En la región de Grand Nord, la Brigada de Intervención de la MONUSCO se ocupó de la seguridad de la zona y respondió a los ataques de las FDA en apoyo de las FARDC. La Brigada de Intervención repelió al menos siete ataques en Mamove, Ngenza, Kilia, Mutwanga, Mabisako, Samboko y Lahe, incluso durante intervenciones conjuntas con las FARDC. El 10 de mayo, el despliegue permanente de fuerzas de combate de la MONUSCO en Kilia sufrió el ataque de presuntos combatientes de las FDA, lo que provocó la muerte de un miembro de las fuerzas de mantenimiento de la paz.

44. En Kididiwe, las FARDC, con el apoyo de la MONUSCO, han completado al 60 % la construcción de la primera de las siete bases operativas de una compañía. Una vez finalizada, lo que se espera que suceda el 30 de junio, la base operativa mejorará la capacidad de las FARDC para llevar a cabo operaciones con eficacia, especialmente en las zonas fronterizas. El Servicio de Actividades Relativas a las

Minas llevó a cabo una evaluación de la amenaza que suponen los artefactos explosivos improvisados, confirmando el riesgo para civiles y militares cerca de Kainama, en la frontera entre Kivu del Norte e Ituri, debido a los enfrentamientos entre las FARDC y las FDA. Las autoridades locales de la zona han informado al Servicio de Actividades Relativas a las Minas de tres artefactos explosivos improvisados desde el 19 de marzo. La MONUSCO aumentó su preparación con el despliegue de un equipo de eliminación de artefactos explosivos improvisados del Servicio de Actividades Relativas a las Minas en Beni, que impartirá formación sobre evaluación de los peligros de los explosivos a las FARDC, las organizaciones no gubernamentales nacionales y el personal uniformado de la MONUSCO.

45. En la región de Petit Nord, la MONUSCO mantuvo el despliegue permanente de fuerzas de combate en Lukweti y Nyabiondo y entre el 23 y el 26 de marzo desplegó una misión de evaluación conjunta en Kitchanga y Mweso. El Ministro Provincial del Interior se unió a esta misión, durante la cual dialogó con los agentes de protección y la población local a propósito de la situación de la seguridad. También se reunió con las FARDC para abogar por la prevención de los abusos contra los derechos humanos y los esfuerzos por combatir la impunidad.

46. En Kivu del Sur, la MONUSCO desplegó seis misiones de evaluación conjunta, estableció un despliegue permanente de fuerzas de combate en Kahololo y desplegó patrullas de largo alcance en los altiplanos, la llanura de Ruzizi y Uvira (Moyens Plateaux) para apoyar el diálogo y participar en consultas intercomunitarias a fin de rebajar las tensiones y reforzar los mecanismos de protección y la seguridad de la zona a lo largo de la carretera nacional 5 tras el repunte de la violencia. Además, en marzo se desplegó una misión de evaluación conjunta en Bwegera, en la llanura de Ruzizi, para identificar acciones que respondan a los problemas de protección y apoyen el retorno seguro de los desplazados internos. Asimismo, la MONUSCO desplegó una misión de evaluación conjunta con el gobierno provincial para llevar a cabo esfuerzos de mediación, que apoyaron la desescalada de las tensiones entre las comunidades hutu y tembo en el territorio de Kalehe y permitieron el retorno gradual de la población.

47. En Tanganica, el 2 de mayo, la MONUSCO se desplegó en el territorio de Kongolo, en colaboración con el administrador del territorio y representantes de los servicios provinciales de protección civil y del consejo provincial de la juventud. La misión promovió la concienciación sobre el sistema de alerta temprana del servicio de protección civil y fomentó la identificación con las acciones y responsabilidades de protección en el contexto de la reducción progresiva de la MONUSCO en la provincia.

VII. Estabilización y fortalecimiento de las instituciones del Estado

A. Estabilización y causas fundamentales del conflicto

48. La MONUSCO siguió apoyando la Estrategia Internacional de Apoyo a la Seguridad y la Estabilización. En Ituri, los proyectos financiados por el Fondo de Coherencia para la Estabilización contribuyeron a que se completase la construcción del Tribunal de Paz de Yugu Central. El tribunal se ocupará de las disputas legales relacionadas con cuestiones que están en el centro de los conflictos comunitarios, como los derechos sobre la tierra y el robo de ganado. El estudio de seguimiento cualitativo en curso muestra que la población ha acogido estos proyectos con agrado.

B. Reforma del sector de la seguridad y del sistema de justicia

49. Las FARDC siguieron aplicando el Plan de Reforma del Ejército e identificando las actividades prioritarias. Como parte de esas actividades, las FARDC, en colaboración con la MONUSCO, organizaron entre el 14 y el 17 de junio un taller en Kinshasa para oficiales en posiciones de liderazgo orientado a mejorar la gestión de los recursos humanos y materiales.

50. El 13 de mayo se celebró un foro consultivo nacional sobre la reforma del sector de la seguridad, con el objetivo de fomentar la implicación nacional y crear un consenso para una estrategia nacional de reforma del sector de la seguridad. En ese contexto, la MONUSCO colaboró con los asesores nacionales de reforma de la policía, el ejército, los servicios de inteligencia y los servicios penitenciarios y la Comisión Nacional de Control de las Armas Ligeras y de Pequeño Calibre y la Reducción de la Violencia Armada, así como con los ministerios competentes, el Parlamento, el Consejo Nacional de Seguridad y el Mecanismo Nacional de Seguimiento.

51. Continuó la elaboración del programa conjunto de reforma del sector policial conjuntamente con el Gobierno, la MONUSCO, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el equipo de las Naciones Unidas en el país y otras partes interesadas en la reforma del sector policial. El proyecto de programa se basa en las prioridades estratégicas derivadas del plan de reforma nacional, el plan de acción quinquenal (2020-2024), que abarca el apoyo institucional, la profesionalidad, la rendición de cuentas y la lucha contra la impunidad. Tiene por objetivo reforzar la Inspección General y el Comisionado General, tanto a nivel central como local.

52. El 7 de abril se celebró en Kinshasa la primera reunión del Comité Directivo del Programa Conjunto de Apoyo a la Reforma de la Justicia, que estuvo presidida por el Presidente del Consejo Superior de la Magistratura, el Viceministro de Justicia, el Representante Especial Adjunto del Secretario General/Coordinador Residente/Coordinador de Asuntos Humanitarios y el Director del PNUD para el país. Los participantes aprobaron el plan de trabajo anual para 2021 y los resultados de los talleres provinciales celebrados en diciembre de 2020 y marzo de 2021, lo que permitió iniciar la fase de ejecución.

53. Del 22 al 31 de marzo, el tribunal regional de Butembo celebró audiencias en Lubero con el apoyo de la MONUSCO y condenó a 11 hombres por violencia sexual, a 1 por asesinato y a 4 por robo. Del 26 al 30 de marzo, la MONUSCO apoyó una misión conjunta de fiscales civiles y militares en Nyunzu (Tanganica), para investigar las denuncias de crímenes perpetrados entre enero y mayo de 2020 por grupos armados afiliados a los twa y a los bantúes. La misión permitió a los fiscales entrevistar a 16 testigos, todos hombres, e identificar a las víctimas. La MONUSCO también apoyó las investigaciones del fiscal militar sobre los crímenes relacionados con las FDA en Kivu del Norte, en el transcurso de las cuales se mantuvieron entrevistas con 53 víctimas, entre ellas 36 mujeres, entre el 23 de abril y el 2 de mayo.

54. La MONUSCO prestó su apoyo a las autoridades nacionales en la gestión de 11 centros de detención, centrándose en la mejora de la seguridad y las condiciones de detención. La Misión financió la construcción de un muro perimetral y un sistema de iluminación alimentado con energía solar en la prisión de Kangbayi, en Beni, para evitar ataques, y colaboró con el Ministerio de Justicia y los gobernadores provinciales para ofrecer una respuesta sostenible a la inseguridad alimentaria en los centros de detención. El 1 de abril se reunió la comisión mixta para la aplicación del plan de acción para mujeres y menores en prisión, que fue aprobado el 20 de octubre de 2020 con miras a desarrollar mecanismos de protección y una estrategia de género para la administración penitenciaria.

C. Desarme, desmovilización y reintegración

55. La Representante Especial siguió interponiendo sus buenos oficios para colaborar con el Presidente y el Primer Ministro en el rápido establecimiento de un nuevo marco de desarme, desmovilización, reintegración comunitaria y estabilización.

56. A nivel provincial, el proceso de desarme y desmovilización de la FRPI siguió estancado debido a los persistentes desacuerdos entre el Gobierno y los dirigentes de la FRPI, que exigían una amnistía general y su integración en las FARDC. En consecuencia, se invitará a la Junta Directiva Nacional del Fondo de Coherencia para la Estabilización, copresidida por el Ministro de Planificación y el Representante Especial Adjunto del Secretario General/Coordinador Residente/Coordinador de Asuntos Humanitarios, a apoyar una revisión del proyecto de reintegración dirigido por la Organización Internacional para las Migraciones, interrumpido desde el 1 de diciembre de 2020 debido al estancamiento del proceso relativo a la FRPI.

57. La MONUSCO desarmó a 120 combatientes congoleses que habían depuesto las armas, entre ellos 6 mujeres, y ofreció apoyo para su reinserción. Entre ellos se encontraban dos líderes de Mai-Mai Raia Mutombuki, Munyololo Mbao Ndarumanga y Mazi Bukera Shaba, junto con 76 combatientes, que entregaron 28 armas. Además, 22 combatientes ruandeses fueron desarmados y alojados en los centros de tránsito de la MONUSCO, junto con 11 personas a su cargo, entre ellas 5 mujeres. Asimismo, 12 combatientes asociados a un grupo armado (todos hombres) con cuatro personas a su cargo fueron repatriados voluntariamente a Rwanda.

VIII. Las mujeres y la paz y la seguridad

58. En el nuevo Gobierno, 15 mujeres ocupan carteras ministeriales, lo que representa el 27 % del total de cargos. Entre ellas se cuentan la Ministra de Medio Ambiente, a la que corresponde también uno de los cuatro puestos de Viceprimer Ministro, la Ministra de Minería, la Ministra de Cartera, la Ministra de Trabajo, Género, Familia e Infancia, la Ministra de Formación Profesional y Cultura y la Ministra de Relaciones con el Parlamento.

59. Pese a que no alcanza el 30 % previsto por el Presidente durante su discurso a la nación del 6 de diciembre de 2020, la composición del Gobierno supone un hito en el camino hacia la representación equitativa de las mujeres en las instituciones políticas. Además, el programa de acción del Gobierno incluye medidas para apoyar el empoderamiento de las mujeres, proteger sus derechos e integridad física, facilitar su inclusión en la economía mediante ayudas financieras, combatir la violencia sexual y de género y prestar apoyo a las víctimas y mejorar la salud reproductiva.

60. El 15 de abril, como parte de los esfuerzos para avanzar en la reforma del sector de la seguridad, la MONUSCO organizó un taller en Kinshasa con los coordinadores de género de las instituciones de seguridad para discutir las barreras a la contratación, la retención del personal, el desarrollo profesional y la promoción de las mujeres en el sector de la seguridad. La MONUSCO también colaboró con organizaciones de la sociedad civil para apoyar el registro de datos de las mujeres que sirven en las instituciones de seguridad y garantizar su participación significativa. Asimismo, el 18 de mayo, la Representante Especial se reunió con la Red de Dirigentes Africanas para debatir el papel de la Misión en el apoyo a la paz y la seguridad en el país, así como el papel de la sociedad civil en la próxima transición de la Misión.

61. El 5 de mayo, la MONUSCO y el Ministerio de Género, Familia e Infancia participaron en la 13ª reunión de la Junta Consultiva sobre Mujer, Paz y Seguridad de

la Región de los Grandes Lagos. La Junta aprobó el plan de acción sobre mujeres, paz y seguridad correspondiente a la Estrategia de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz y la Prevención y la Solución de Conflictos en la Región de los Grandes Lagos.

62. En consonancia con la Estrategia de las Naciones Unidas para la Juventud, la MONUSCO, el PNUD y el Instituto Nacional de Estadística presentaron los días 29 y 30 de abril los resultados de la Encuesta núm. 21 sobre Percepciones Locales a 50 jóvenes, entre ellos 12 mujeres, de centros de investigación, colegios, universidades y medios de comunicación en Bukavu (Kivu del Sur).

IX. Protección de la infancia y violencia sexual en los conflictos

63. Entre marzo y abril, la MONUSCO verificó 281 violaciones graves contra niños y niñas, lo que representó un aumento del 27,6 % en comparación con el período abarcado en el informe anterior. Un total de 51 niños, entre ellos 11 niñas, resultaron muertos o fueron mutilados. Veintitrés de esos niños y niñas fueron asesinados por grupos armados durante ataques selectivos. Veinte niñas fueron violadas o sometidas a otras formas de violencia sexual. Se atribuyeron ocho casos de violación a agentes del Estado, lo que representa un descenso del 11 % en comparación con el período examinado en el informe anterior.

64. La MONUSCO registró 133 niños, entre ellos 7 niñas, reclutados o utilizados en el conflicto durante el período que abarca el informe. Si bien 17 de los nuevos niños registrados, entre ellos 13 niños y 4 niñas, siguen vinculados a los grupos armados, otros 116 escaparon o fueron separados de los grupos, principalmente de Mai-Mai Apa Na Pale (29 niños y 1 niña), Nyatura (23 niños), Mai-Mai Raia Mutomboki (15 niños y 5 niñas) y Mai-Mai Mazembe (16 niños). De esos 133 niños y niñas, 31 eran reclutas recientes, y 2 fueron liberados voluntariamente por los grupos armados.

65. Tras la erupción del monte Nyiragongo, la MONUSCO, el UNICEF, las autoridades congolesas y los agentes locales e internacionales de protección de la infancia facilitaron la localización de familias, el apoyo a la reunificación y servicios psicosociales a 1.092 niños y niñas separados de sus padres, 731 de los cuales pudieron ser reunidos con sus progenitores.

66. Entre marzo y abril, al menos 124 adultos, entre ellos 1 hombre, fueron víctimas de violencia sexual documentada relacionada con el conflicto, sobre todo en Kivu del Sur (36 % de las víctimas), Ituri (27 % de las víctimas) y Kivu del Norte (14 % de las víctimas). Sesenta y cinco de esas personas fueron víctimas de la violencia sexual cometida por grupos armados, otras 50 fueron víctimas de soldados de las FARDC y otras 8 de agentes de la policía nacional congolesa. Entre los grupos armados, Nyatura, Mai-Mai Raia Mutomboki y las FDLR fueron los principales responsables de esos crímenes.

X. Estrategia de salida

67. Mi Representante Especial sigue colaborando con el Gobierno en la aplicación de la estrategia conjunta para la reducción progresiva y escalonada de la MONUSCO y en la elaboración de un plan de transición para septiembre, como se solicitaba en la resolución 2556 (2020) del Consejo de Seguridad. Se ha creado un grupo de trabajo conjunto, que reúne al Gobierno y a las Naciones Unidas, para definir modalidades prácticas, incluidos los índices de referencia, para la transferencia de tareas al Gobierno, con el apoyo del equipo de las Naciones Unidas en el país, el equipo

humanitario en el país, la sociedad civil y otras partes interesadas. Las entidades de las Naciones Unidas han establecido mecanismos estratégicos y técnicos internos para coordinar con los homólogos gubernamentales la elaboración de un plan de transición centrado en la protección de los civiles y los derechos humanos, el desarme, la desmovilización y la estabilización de base comunitaria y las reformas institucionales y la buena gobernanza. La Misión y el equipo de las Naciones Unidas en el país organizaron un retiro del 7 al 11 de junio centrado en preparar los próximos debates sobre la transición con el Gobierno. La Misión también ha colaborado con asociados internacionales para identificar índices de referencia para la reforma del sector de la seguridad en el contexto de la planificación de la transición, y ha iniciado un registro de datos sobre el apoyo de las Naciones Unidas a la reforma del sector de la seguridad.

68. En las provincias de Kasái, la MONUSCO puso fin a sus actividades operacionales el 30 de abril en previsión de su retirada de las provincias no más tarde del 30 de junio, de conformidad con la resolución 2556 (2020) del Consejo de Seguridad. Además, la Misión, junto con las autoridades provinciales y el equipo de las Naciones Unidas en el país, continuó avanzando en el traspaso de tareas al Gobierno, en colaboración con la sociedad civil y las organizaciones no gubernamentales. Esto incluye los esfuerzos para fortalecer la capacidad de las autoridades provinciales y la sociedad civil de contribuir a la protección de los civiles, los derechos humanos y la mediación a nivel comunitario; reforzar el estado de derecho, incrementando para ello la capacidad de la policía nacional congolesa de desempeñar funciones policiales; mejorar la administración penitenciaria y las condiciones y la seguridad en las prisiones; y reforzar la capacidad de los sistemas de justicia militar y civil. Asimismo, la MONUSCO se coordinó con el PNUD para ayudar a las autoridades provinciales a reacondicionar los centros de detención y promover el respeto de los derechos humanos en Kananga, Mbuji-Mayi, Chikapa y Kabinda.

69. El 22 de mayo tocó a su fin el proyecto sobre paz, justicia, reconciliación y reconstrucción en Kasái Central, de 30 meses de duración, financiado por el Fondo para la Consolidación de la Paz y dirigido por el PNUD, la Oficina Conjunta de Derechos Humanos de las Naciones Unidas y la organización no gubernamental Search for Common Ground. El proyecto contribuyó a la transición impulsada por las Naciones Unidas en la provincia, rehabilitando siete proyectos de infraestructuras comunitarias y facilitando un proceso de consulta popular que condujo a la creación de una comisión provincial de la verdad y la reconciliación. El proyecto permitió elaborar y poner en práctica una estrategia provincial de lucha contra la impunidad con la que se amplió el acceso a la justicia de 1.200 víctimas y se hizo posible el enjuiciamiento y la condena de ocho personas por crímenes de lesa humanidad y crímenes de guerra.

70. En el contexto de la transición en las provincias de Kasái, en abril, la MONUSCO coorganizó en Kananga con múltiples partes interesadas un taller sobre la puesta en práctica del nexo acción humanitaria-desarrollo-paz, en el que participaron las autoridades provinciales de Kasái y Kasái Central, las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales, la sociedad civil, el Banco Mundial y otras partes interesadas. El taller tuvo como resultado el establecimiento de mecanismos de coordinación provincial y la identificación de cuatro territorios como áreas prioritarias para la convergencia geográfica entre los actores involucrados.

71. En Tanganica, la MONUSCO trabaja con las autoridades provinciales, el equipo de las Naciones Unidas en el país, la sociedad civil y otras partes interesadas para preparar una retirada progresiva y responsable para mediados de 2022. Para ello, la Misión y el equipo de las Naciones Unidas en Kalemi están elaborando un plan conjunto de transición provincial que contempla las prioridades siguientes: la protección de los civiles para evitar la violencia y las violaciones de los derechos

humanos, especialmente en el territorio de Nyunzu; el establecimiento de un entorno seguro para los desplazados y las comunidades de acogida; el desarrollo de la capacidad de las instituciones provinciales y de los líderes consuetudinarios locales para mantener un entorno de protección y oponerse a los abusos de los derechos humanos, incluida la violencia sexual; la provisión efectiva de respuestas a los conflictos entre comunidades; y la aplicación de soluciones duraderas e iniciativas de consolidación de la paz para restablecer los medios de subsistencia.

XI. Eficacia de la Misión

A. Desempeño de la Misión

1. Evaluación del desempeño de los componentes militar y de policía

72. Desde el 19 de marzo, la fuerza ha realizado 23.887 patrullas y establecido 15 despliegues permanente de fuerzas de combate, con lo que ha mantenido sus actividades operacionales respecto del período abarcado por el informe anterior. Se llevó a cabo una inspección de 14 de las 39 unidades, y 4 de ellas fueron calificadas como excelentes, 4 como óptimas y 2 como superiores a la media. Las inspecciones recomendaron una mayor aplicación de las mejores prácticas identificadas por el Equipo de Eficacia Operacional, especialmente en relación con los sistemas de seguridad.

73. Las mujeres representan el 19 % de los oficiales de Estado Mayor y los observadores militares y el 5 % de los miembros de los contingentes militares. Con el despliegue más reciente de un equipo de intervención mixto como parte de la fuerza de reacción rápida de Tanzanía en mayo, la MONUSCO cuenta actualmente con 14 equipos de intervención femeninos y mixtos que participan en patrullas montadas y a pie para atender las necesidades de seguridad y protección.

74. La mejora del cuartel general y de las capacidades de inteligencia de la Brigada de Intervención casi ha concluido. La Unidad de Inteligencia Táctica ha alcanzado su plena capacidad operacional. La Unidad de Análisis de Amenazas mediante Geolocalización ha comenzado a operar desde Goma y en mayo se desplegó un destacamento en el territorio de Beni. Desde mi último informe se han desplegado otros 20 oficiales del Estado Mayor. Como resultado de ello, 35 de los 37 oficiales están ahora desplegados en el cuartel general de la Brigada de Intervención. Se ha desplegado la primera de las cuatro fuerzas de reacción rápida, que está operativa desde mayo, y se prevé que el despliegue de las tres restantes se producirá antes de julio de 2021.

75. Se realizaron inspecciones internas del equipo de propiedad de los contingentes de las ocho unidades de policía constituidas de la Misión. Las inspecciones pusieron de manifiesto la necesidad de mejorar la movilidad y la capacidad operacional de cada unidad, así como de sustituir los equipos o mejorar las condiciones en que se conservan, poner fuera de servicio la munición de algunas unidades y mejorar las medidas de prevención y respuesta ante la COVID-19.

76. El 31 de marzo, el componente policial de la Misión llevó a cabo una evaluación trimestral del desempeño de 351 agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida, incluidas 125 mujeres. Los criterios de evaluación son los siguientes: profesionalismo; compromiso de hacer frente a los problemas en materia de protección; capacidad de detectar amenazas a la seguridad y de recopilar y analizar la información; y productividad. La evaluación global de los resultados reveló un descenso del 70,9 % al 70,1 % desde el informe precedente. En respuesta, el componente policial organizó nueve cursos de orientación inicial para los 26 oficiales

de policía recién desplegados, entre los que se contaban 2 mujeres. Además, se impartieron 186 sesiones de capacitación en línea para mejorar las capacidades y la conciencia de la situación de los agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida.

2. Avances en la aplicación del Sistema Integral de Planificación y Evaluación del Desempeño

77. Con la finalización del marco de resultados, la MONUSCO procede a la segunda fase de aplicación del Sistema Integral de Planificación y Evaluación del Desempeño. El marco de resultados incluye indicadores clave del desempeño extraídos de la estrategia común para la reducción progresiva y escalonada de la MONUSCO y una relación de los productos de la MONUSCO. A fin de supervisar la aplicación del Sistema, la Misión ha desarrollado un plan de implementación y ha establecido mecanismos de gobernanza y coordinación, entre ellos un grupo de implementación y grupos de trabajo conexos.

3. Repercusiones de la pandemia de COVID-19 en la ejecución del mandato

78. La MONUSCO continuó abordando los problemas causados por la pandemia de COVID-19, colaborando con las autoridades congolesas y aplicando medidas de mitigación, incluida la puesta en cuarentena del personal uniformado recién desplegado. La MONUSCO ha instituido medidas para mitigar el impacto de la cuarentena de 14 días y mantener la capacidad operacional, como el uso de la reserva de la fuerza o el mantenimiento de la tripulación de aviación saliente mientras la tripulación entrante permanece en cuarentena.

79. El 5 de mayo, las Naciones Unidas pusieron en marcha una campaña de vacunación para el personal de las Naciones Unidas y sus dependientes en la República Democrática del Congo. Hasta el 16 de junio, 6.734 miembros del personal civil y uniformado habían recibido una primera dosis de la vacuna como parte de la campaña.

80. Al 16 de junio, 677 miembros del personal de las Naciones Unidas habían dado positivo en la prueba de COVID-19, de los cuales 564 se recuperaron y 10 fallecieron.

B. Faltas graves de conducta, incluidos la explotación y los abusos sexuales

81. Entre el 1 de marzo y el 31 de mayo se registraron ocho denuncias de explotación y abusos sexuales, que involucraron a siete miembros del contingente militar y a un funcionario civil en relación con sucesos acaecidos en 2021 (1 alegación), 2020 (1 alegación) y años anteriores (6 alegaciones). Las alegaciones se remitieron a las entidades de investigación pertinentes y se remitió a las presuntas víctimas al Fondo de Población de las Naciones Unidas y el UNICEF para obtener apoyo. Además, se registraron cinco denuncias por faltas graves de conducta de otro tipo, a saber, acoso, fraude y robo, que se remitieron a la OSSI.

82. La MONUSCO consolidó sus sólidas medidas preventivas contra las faltas de conducta, entre ellas la evaluación de riesgos, la aplicación de toques de queda y zonas de exclusión y la capacitación. Asimismo, la MONUSCO colaboró con las comunidades de acogida en relación con la política de “tolerancia cero” de las Naciones Unidas en materia de explotación y abuso sexuales. Radio Okapi y las radios comunitarias difundieron mensajes en las lenguas locales sobre la prevención de la explotación y los abusos sexuales.

83. Cuatrocientas cuarenta y cuatro mujeres, entre ellas 32 víctimas, participan en cursos de formación profesional práctica en Bunia, Beni, Bujovu, Kalemi, Kavumu y Uvira, en el marco de proyectos financiados por el fondo fiduciario de apoyo a las víctimas de la explotación y los abusos sexuales.

XII. Seguridad del personal de las Naciones Unidas

84. Velar por la seguridad del personal y las instalaciones de las Naciones Unidas siguió siendo una tarea prioritaria, en consonancia con la Acción por el Mantenimiento de la Paz. Al 3 de junio se habían registrado un total de 209 incidentes relacionados con la seguridad que afectaron a personal e instalaciones de las Naciones Unidas durante el período que abarca el informe: 19 de ellos relacionados con conflictos armados, 62 con actos delictivos, 61 con disturbios civiles y 67 con peligros. Los incidentes afectaron a 49 efectivos internacionales (36 hombres y 13 mujeres) y 76 efectivos de contratación nacional (67 hombres y 9 mujeres).

85. Los disturbios civiles en Kivu del Norte en abril tuvieron un impacto significativo en los programas y actividades de las Naciones Unidas. Se reforzaron las medidas de seguridad, incluidas las restricciones de circulación, en coordinación con los componentes uniformados de la MONUSCO.

86. Al 16 de junio, el personal no indispensable de la MONUSCO y del equipo de las Naciones Unidas en el país, así como sus dependientes, había regresado a Goma tras su reubicación temporal en la zona de operaciones de la Misión como medida de seguridad tras la erupción del monte Nyiragongo del 22 de mayo.

XIII. Observaciones

87. La confirmación del Gobierno y de su programa de acción es un paso importante hacia la aplicación de reformas clave que situarán a la República Democrática del Congo en la senda de una paz, una estabilidad y un desarrollo duraderos y sostenibles. Resulta alentador que en el programa de acción gubernamental se dé prioridad al restablecimiento de la paz en la parte oriental del país y a la mejora de la vida cotidiana de los congoleses. Acojo con agrado los avances logrados en la representación equitativa de las mujeres en las instituciones políticas y espero que el programa del Gobierno contribuya a que se siga avanzando en la agenda sobre las mujeres, la paz y la seguridad. Reafirmo la disposición de las Naciones Unidas a aprovechar esta fortaleza colaborativa de todo el sistema y a trabajar de forma integrada para apoyar la aplicación del programa de acción del Gobierno.

88. Celebro los avances hacia la celebración de elecciones en 2023 y el debate democrático en curso en torno a reformas inclusivas y basadas en el consenso concebidas para mejorar el proceso electoral. Animo a todas las partes interesadas a que colaboren en la adopción y promulgación de la legislación pertinente orientada a mejorar la transparencia y la credibilidad del proceso electoral y a consolidar el proceso democrático general y la estabilización del país.

89. Tomo nota de la voluntad declarada del Presidente y el Primer Ministro de dar prioridad a la aplicación de reformas fundamentales en materia de gobernanza, seguridad y economía, tal como se establece en el programa de acción del Gobierno. Esto es esencial para responder a las necesidades del pueblo congolés, abordar los graves problemas de seguridad en las provincias orientales y permitir el fortalecimiento de las instituciones. Hago un llamamiento a todos los actores políticos, tanto de la mayoría como de la oposición, para que mantengan el impulso hacia el cumplimiento de esos objetivos de cara a las elecciones de 2023. Insto a todos

los actores políticos a que se abstengan de discursos de odio e incitaciones a la violencia que contribuyan a la división social o política, y a que respeten estrictamente la Constitución. Animo a las autoridades pertinentes de la República Democrática del Congo a que tomen todas las medidas necesarias para fortalecer el proceso democrático inclusivo y reforzar la estabilidad de las instituciones.

90. Me preocupa profundamente el deterioro de la situación de la seguridad en Ituri, Kivu del Norte y Kivu del Sur, donde los grupos armados siguen aprovechándose de la población civil, incluidos los desplazados internos, socavando el tejido social y amenazando la integridad de las instituciones políticas provinciales. Me preocupan también los persistentes abusos y violaciones de los derechos humanos, incluida la violencia sexual relacionada con el conflicto, cometidos por grupos armados y agentes del Estado. Insto a las autoridades congolesas a que redoblen sus esfuerzos en la lucha contra la impunidad de forma que se garantice que quienes perpetraron esos actos infames rindan cuentas por ellos.

91. La violencia intercomunitaria en Ituri, Kivu del Norte, Kivu del Sur y Tanganica es otra fuente de grave preocupación. Insto a las autoridades a que adopten medidas específicas para hacer frente a las causas profundas de la violencia, entre otros medios, combatiendo la incitación al odio, poniendo solución a la explotación ilícita de los recursos naturales y el tráfico de armas pequeñas y proporcionando oportunidades económicas alternativas a los excombatientes y sus comunidades mediante la rápida aplicación de programas descentralizados de desarme, desmovilización, reintegración comunitaria y estabilización. Me alienta que el próximo programa de ese tipo descarte la inclusión de antiguos combatientes en las fuerzas armadas y los cuerpos de policía nacionales y vuelva a centrar la atención en el apoyo a las comunidades como vía para la estabilidad y el desarrollo sostenible en la República Democrática del Congo y en la región.

92. Recuerdo las obligaciones internacionales en materia de derechos humanos y derecho humanitario de la República Democrática del Congo. Con Ituri y Kivu del Norte en estado de sitio, insto a las autoridades congolesas a que actúen con moderación y se aseguren de que la población civil no se ve sometida a nuevas penurias, entre otras cosas garantizando que no haya trabas al acceso humanitario. Las Naciones Unidas seguirán acompañando al Gobierno en sus esfuerzos por remediar la inseguridad en la parte oriental del país, a través de una asociación que reforzará la cooperación entre la MONUSCO y las FARDC en cumplimiento de la política de diligencia debida en materia de derechos humanos.

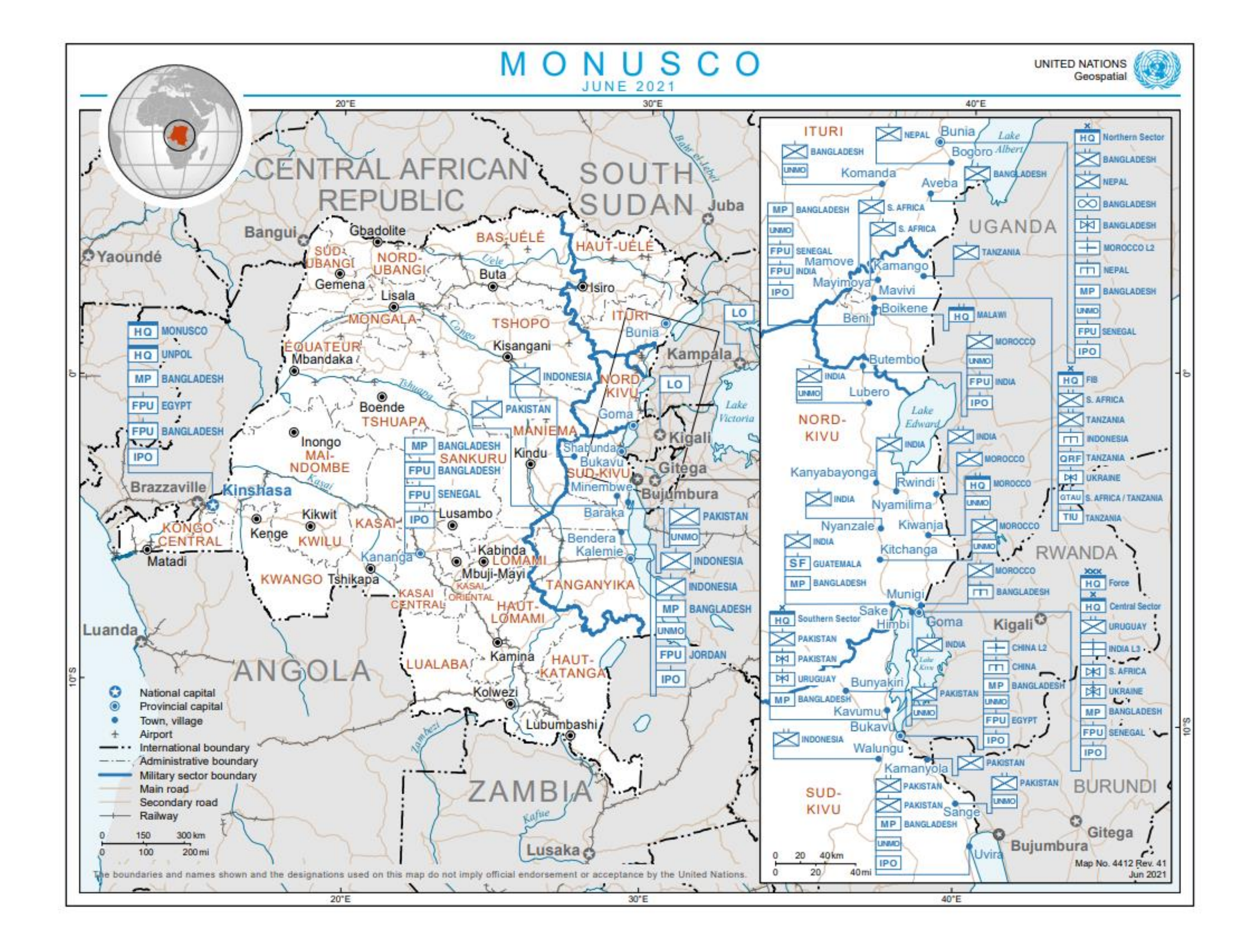
93. Estoy consternado por el asesinato, el 10 de mayo, de una integrante del personal de mantenimiento de la paz durante el ataque de un grupo armado en las proximidades de Beni. Su muerte es un trágico recordatorio del sacrificio del personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y de los riesgos a los que se enfrentan en el cumplimiento de su servicio. Condeno sin reservas todos los ataques contra las Naciones Unidas y los agentes humanitarios e insto a las autoridades congolesas a que enjuicien a los responsables de esos crímenes.

94. La situación humanitaria sigue siendo grave, ya que la violencia en las zonas afectadas por el conflicto, las epidemias y el impacto socioeconómico de la COVID-19 han dejado a millones de personas necesitadas de protección y asistencia humanitaria. Insto a todos los actores a que garanticen un acceso humanitario sin restricciones a las personas necesitadas y pido a los donantes que apoyen el plan de respuesta humanitaria para 2021, que sigue careciendo de financiación suficiente. Presento mis condolencias al Gobierno y a la población por las vidas que se perdieron a consecuencia de la erupción del Monte Nyiragongo. La MONUSCO y el equipo de las Naciones Unidas en el país seguirán apoyando al Gobierno en su respuesta a este desastre.

95. Felicito al Presidente Tshisekedi por su activa labor diplomática como Presidente de la Unión Africana. Las Naciones Unidas mantienen su compromiso de colaboración con la Unión Africana y el Presidente para promover la asociación estratégica entre la Unión Africana y las Naciones Unidas en un momento de esperanza y compromiso renovados a fin de abordar juntos los retos a los que se enfrenta el continente.

96. Sigo comprometido a garantizar que la retirada progresiva y escalonada de la MONUSCO procederá de acuerdo con la evolución de la situación de la seguridad en las provincias en las que la Misión está presente. Tras el cese de las actividades operacionales en las provincias de Kasái, tal y como se preveía en la estrategia conjunta, la MONUSCO, el equipo de las Naciones Unidas en el país y las autoridades congolesas están elaborando un plan de transición que se presentará en mi informe de septiembre.

97. Por último, deseo dar las gracias a mi Representante Especial, Bintou Keita, por su firme liderazgo y dedicación. También deseo expresar mi sincera gratitud a todo el personal de la MONUSCO, a la Oficina de mi Enviado Especial para la Región de los Grandes Lagos, a los miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país y a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía por su constante compromiso con la paz y la seguridad en la República Democrática del Congo.


MONUSCO
JUNE 2021
UNITED NATIONS
Geospatial
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SOUTH SUDAN
Juba
Bangui
Yaoundé
Gbadolite
SUD-UBANGI
NORD-UBANGI
Gemena
BAS-UÉLÉ
HAUT-UÉLÉ
Buta
Isiro
Lisala
MONGALA
TSHOPO
ITURI
Bunia
Kampala
LO
ÉQUATEUR
Mbandaka
Kisangani
INDONESIA
NORD-KIVU
Goma
Lake Victoria
Boende
TSHUAPA
PAKISTAN
MANIEMA
Kigali
Inongo
MAI-NDOMBE
MP BANGLADESH
SANKURU
Kindu
FPU BANGLADESH
Shabunda
Bukavu
SUD-KIVU
Gitega
Minembwe
Bujumbura
FPU SENEGAL
IPO
Lusambo
Baraka
PAKISTAN
UNMO
HQ MONUSCO
HQ UNPOL
MP BANGLADESH
FPU EGYPT
FPU BANGLADESH
IPO
Brazzaville
Kinshasa
Kikwit
KASAI
KONGO CENTRAL
Kenge
KWILU
Matadi
Kananga
Kabinda
LOMAMI
Mbuji-Mayi
Bendera
Kalemie
INDONESIA
INDONESIA
KWANGO
Tshikapa
KASAI CENTRAL
KASAI ORIENTAL
HAUT-LOMAMI
TANGANYIKA
MP BANGLADESH
UNMO
FPU JORDAN
IPO
Luanda
ANGOLA
LUALABA
Kamina
HAUT-KATANGA
Kolwezi
Lubumbashi
ZAMBIA
Lusaka
National capital
Provincial capital
Town, village
Airport
International boundary
Administrative boundary
Military sector boundary
Main road
Secondary road
Railway
0 150 300 km
0 100 200 mi
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
20°E
30°E
40°E
0°
10°S
ITURI
NEPAL
Bunia
Lake Albert
BANGLADESH
Bogoro
Komanda
Aveba
BANGLADESH
MP BANGLADESH
S. AFRICA
S. AFRICA
UGANDA
FPU SENEGAL
FPU INDIA
Mamove
Mayimoya
Kamango
TANZANIA
IPO
Mavivi
Beni
Boikene
HQ MALAWI
MOROCCO
Butembo
INDIA
FPU INDIA
Lubero
IPO
NORD-KIVU
Lake Edward
INDIA
INDIA
MOROCCO
Kanyabayonga
Rwindi
HQ MOROCCO
INDIA
Nyamilima
Nyanzale
Kiwanja
MOROCCO
INDIA
Kitchanga
SF GUATEMALA
INDONESIA
RWANDA
MOROCCO
MP BANGLADESH
BANGLADESH
Munigi
HQ Southern Sector
Sake
Himbi
Goma
Kigali
PAKISTAN
INDIA
CHINA L2
PAKISTAN
CHINA
URUGUAY
Bunyakiri
MP BANGLADESH
MP BANGLADESH
PAKISTAN
Kavumu
FPU EGYPT
Bukavu
INDONESIA
IPO
Walungu
PAKISTAN
Kamanyola
PAKISTAN
PAKISTAN
SUD-KIVU
PAKISTAN
Sange
MP BANGLADESH
BURUNDI
Gitega
Bujumbura
IPO
Uvira
HQ Northern Sector
BANGLADESH
NEPAL
BANGLADESH
BANGLADESH
MOROCCO L2
NEPAL
MP BANGLADESH
FPU SENEGAL
IPO
HQ FIB
S. AFRICA
TANZANIA
INDONESIA
QRF TANZANIA
UKRAINE
GTAU S. AFRICA / TANZANIA
TIU TANZANIA
HQ Force
HQ Central Sector
URUGUAY
INDIA L3
S. AFRICA
UKRAINE
MP BANGLADESH
FPU SENEGAL
IPO
0 20 40 km
0 20 40 mi
Map No. 4412 Rev. 41
Jun 2021